

中共国家邮政局党组文件

国邮党〔2018〕58号



中共国家邮政局党组 关于加强领导干部队伍本领建设的意见

各省、自治区、直辖市邮政管理局党组，国家邮政局直属各单位党总支（党支部）、机关各司室党支部：

党的十八大以来，国家邮政局党组切实加强领导干部队伍能力建设，为全面建成与小康社会相适应的现代邮政业提供了坚强组织保障和人才支撑。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面加强领导干部队伍本领建设，结合实际，提出如下意见。

一、总体要求

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕邮政强国建设需要，聚焦领导干部队伍能力短板、知识弱项、经验盲区，以增强八项本领为核心，着力建设一支政治过硬、本领高强的领导干部队伍，为建设邮政强国提供强有力的组织保障和人才支撑。

二、主要内容

(一) 增强学习本领，为做好新时代邮政业工作奠定思想基础。

1. 强化理论武装。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，在学懂、弄通、做实上狠下功夫，在武装头脑、指导实践、推动工作上狠下功夫。认真学习宪法和法律法规，学习党章和党规党纪，永葆共产党人的政治本色。

2. 注重思想政治教育。紧扣时代主题，突出抓好理想信念教育，引导各级领导班子成员牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观。按照中央统一部署，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

3. 建设学习型班子和队伍。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，坚持和改进理论学习中心组学习制度。坚持集中学习、脱产培训与自学相结合，探索推进“互联网+”等学习方式，经常性开展党性党风党纪学习教育。推进学习型党组织建

设，广泛深入开展大学习大调研。

4. 加强教育培训。坚持学习与实践相结合，突出能力导向，大力创新教育培训模式，着力办好“强邮讲坛”，探索短期挂职锻炼、艰苦岗位历练、互动交流和领导干部上讲台等新模式。整合利用社会干部教育培训资源，推动建设国家局干部教育培训基地，落实点名调训和集中轮训制度。充分利用互联网等现代信息技术，建设干部教育在线学习平台。围绕协调推进“四个全面”战略布局、贯彻新发展理念、建设邮政强国等内容，举办务实管用的专题培训。认真做好“一校四院”学员选派工作，加大领导干部到高校和培训机构教育培训的选派力度。认真落实年度培训要点，组织实施好教育培训计划，增强培训针对性，扩大培训覆盖面。

（二）增强政治领导本领，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

5. 把政治建设摆在首位。教育和引导领导干部做政治上的“明白人”，提高政治站位，严守政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，坚定自觉地把以习近平同志为核心的党中央决策部署落到实处，不断提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。加强党

内政治文化建设，弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，以文化自信支撑政治定力、政治气节、政治风骨。

6. 严肃党内政治生活。坚持以党章为根本遵循，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制，严格执行请示报告制度。结合实际适时开展警示教育，用好批评和自我批评这个利器，做好经常性“党性体检”。加强党员教育、管理和监督，落实“三会一课”、民主评议党员等基本制度，推广主题党日活动，定期分析党员思想状况，使组织生活经常、认真、严肃。

7. 选准用好干部。坚持正确选人用人导向，突出德才兼备、以德为先、任人唯贤，大力选拔信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的领导干部，打造风清气正的政治生态。坚持把政治标准放在首位，把好政治关、廉洁关、形象关，突出干事创业的鲜明导向。坚持事业为上，重视依事择人，探索创新高素质专业化领导干部的选拔方式，使领导班子和干部队伍的专业素养整体适应发展需要和核心职能。不断改进领导干部实绩评价、作风评价、行为评价的方式方法。

（三）增强改革创新本领，始终保持锐意进取的精神风貌。

8. 鼓励改革创新。把改革创新作为推动邮政强国建设的第一动力，引导各级领导干部树立与新时代和新实践相适应的思维

理念，善于结合实际创造性推动工作，始终保持锐意进取的精神风貌。重视了解领导干部在落实改革决策部署中的现实表现，引导领导干部在遵纪守法前提下积极探索创新。

9. 提升推进改革能力。处理好“干中学”和“学中干”的关系，指导领导干部牢牢把握我国社会主要矛盾变化，围绕邮政强国建设战略目标，紧密结合自身实际，着力提高推进供给侧结构性改革的能力。坚持问题导向，紧密联系改革发展中的重大理论与现实问题、干部群众关心的热点难点问题深入调研思考，提出切实有效的改革创新举措。

（四）增强科学发展本领，让新发展理念在全系统落地见效。

10. 秉持新发展理念。坚持用新发展理念教育引领干部，着力解决好行业发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益。注重开展新理念新常态新业态的研究、培训和宣贯，运用鲜活生动的案例，教育引导领导干部深刻领会新常态下邮政行业发展的矛盾特点和趋势变化，使思想观念、知识结构、行动能力适应邮政强国建设需要。

11. 注重培养专业能力和专业精神。激励领导干部崇尚知识、善于学习、勇于实践，培养又博又专、推陈出新的领导干部队伍。重点抓好国家局党组管理干部、中青年干部、优秀年轻干部及后备干部能力素质提升等培训，指导做好邮政业重大决策部署、政策法规、依法执政、科学素质、安全生产等业务培训，为

各类干部提供具有前瞻性、实践性和岗位适配性的专业能力培训。

12. 注重实践锻炼。坚持在服务国家战略、建设邮政强国等实践锻炼中培养干部。坚持将挂职扶贫作为领导干部能力历练的重要途径，加大扶贫攻坚一线的干部选派力度，探索与改革开放前沿省份、雄安新区和海南自贸区等国家重大发展战略相关地区、企事业单位建立干部挂任职交流机制，横向打通东中西干部的交流学习通道。加大领导干部定期交流轮岗力度，加强跨领域跨部门交流，探索建立业务相近单位和部门联动交流机制。注重把巡视巡察作为干部锻炼成长的重要平台。

（五）增强依法执政本领，做法治邮政建设的践行者。

13. 强化法治思维。深入开展法治教育，推动领导干部学法经常化、制度化，引导领导班子成员带头敬畏法律，做尊法学法守法的表率，全面培养和提升法治素养。认真落实宪法宣誓制度，增强领导干部尊崇宪法、依法行政的意识，牢固树立法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治自觉。健全领导干部法治培训制度，引导领导干部系统学习中国特色社会主义法治理论，准确运用与工作相关的法律法规和政策规定。

14. 提高依法行政水平。深化推进法治邮政建设，严格督促各级领导干部按照法定职责权限和程序履行职责，强化对行政权力的制约和监督。坚持依法设定权力、规范权力、制约权力、监

督权力。以解决行政执法领域突出问题为抓手，紧盯领导干部这个“关键少数”，进一步规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查等执法行为，建立健全行政裁量权基准制度。全面落实行政执法责任制，探索建立领导干部依法行政能力考核制度。

（六）增强群众工作本领，树牢“人民邮政为人民”的理念。

15. 坚持以人民为中心的发展思想。把“人民邮政为人民”的理念贯穿于干部培养各方面，植根于领导干部心灵深处，教育引导各级领导干部始终把人民放在心中最高位置，不断增强群众观念和群众感情。坚持量力而行、尽力而为，积极推动邮政改革发展成果惠及城乡百姓，优先推出便民利民措施。

16. 密切联系群众。提高领导干部与群众沟通的能力，坚持和完善领导干部基层联系点制度，鼓励督促领导干部深入基层、深入群众。注重提高解决涉及民生问题的能力，及时回应和解决群众反映强烈的突出问题，提高依法行政效率。推动巡视巡察向基层一线延伸，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。注重提高自觉接受群众监督的能力，坚决查处、纠正损害群众利益的行为。

17. 改进群众工作方法。教育引导各级领导干部把做好思想政治工作作为看家本领。深入践行社会主义核心价值观，严格意识形态工作责任制。深化群众性精神文明创建活动。认真做好离退休干部工作。充分发挥工会、共青团等群团组织联系群众的桥

梁纽带作用，团结动员广大群众积极投身邮政强国建设。

（七）增强狠抓落实本领，提高贯彻落实中央决策部署的自觉性和主动性。

18. 强化责任担当。督促领导干部牢固树立正确政绩观，发扬“功成不必在我”的精神境界，强化“功成必定有我”的责任担当，苦干实干。健全工作责任制，将“新官要理旧账”纳入考核，建立完善科学管用的领导干部考核评价指标。严格落实问责机制，推动领导干部能上能下。在年度考核、干部考察、巡视巡察等专项工作中，注重评估和掌握领导干部抓落实的素质和能力。

19. 加强作风建设。把雷厉风行和久久为功有机结合起来，驰而不息抓好领导干部队伍作风建设。严格执行国家局党组贯彻落实中央八项规定精神实施细则，深入整治“四风”问题，坚决纠正形式主义、官僚主义新表现。巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育成果，构筑作风建设长效机制。坚持以上率下，发挥领导干部“头雁效应”。狠抓专项治理和监督检查，不定期开展抓落实情况“回头看”。

20. 从严管理监督。强化全面从严治党主体责任和监督责任，加强纪律教育，把从严管理监督贯穿领导班子和干部队伍建设全过程。严格执行述责述廉、出国（境）审批、个人有关事项报告、经济责任审计等制度。推动巡视巡察全覆盖。运用好监

督执纪“四种形态”，加大提醒函询诫勉力度，抓早抓小、防微杜渐。坚持严管与厚爱相结合，激励与约束并重，加强组织文化建设，加强人文关怀和心理疏导，关心关爱交流干部、挂职干部。

（八）增强驾驭风险本领，牢牢把握工作主动权。

21. 增强忧患意识。坚持总体国家安全观，教育督促引导领导干部统筹发展和安全，积极稳妥推进改革发展稳定各项工作。着力强化领导干部底线思维，不断健全安全生产治理体系，督促企业严格落实主体责任，有效防范和坚决遏制重特大事故、群体性政治性事件发生，坚决打好“三大攻坚战”，全面提升邮政业安全稳定能力水平。

22. 提高应急处置能力。进一步明确邮政行业安全生产监督管理职责，探索应急管理规律，切实提升应急管理能力。督促领导干部学习和总结应急处置的有效方法及成功经验，提高专业处置水平和协同配合能力。有效激发领导干部在急难险重面前勇挑重担的胆识和魄力，做到在突发事件面前冲在第一线、掌握第一手情况、第一时间做出科学处置。要增强忧患意识、风险意识、底线思维，不断提高预测预警预防和化解重大风险的能力。

23. 健全风险防控机制。建立健全长期性、系统性风险隐患排查预警机制，突出防范在先、化解在前。推动应急预案全面优化，强化责任链条，落实责任追究，统筹各种应急力量和资源，高效稳妥处置突发应急事件。强化规律研究，建立对重大安全事

故、重要舆情应对和重点信访事件处置的总结评估机制。注重提升网络舆情监控和处置能力。

三、工作要求

(一) 强化领导责任。各级党组织是抓领导干部队伍本领建设的责任主体，要把进一步加强本领建设作为长期性重点任务，认真抓好贯彻落实。主要负责同志要切实履行第一责任人责任，领导班子其他成员对分工范围的领导干部队伍负直接责任。

(二) 建立长效机制。要结合本系统本单位实际，统筹规划，分步实施，不断总结经验，形成长效机制。要加强对领导干部队伍本领建设中一些全局性、前瞻性、基础性问题的研究探索，根据情况变化和工作需要及时调整，通过实践不断深化完善。

(三) 注重督查落实。加强对党组织抓领导干部队伍本领建设情况的考察督查，将其作为专项考核、选人用人专项检查及巡视巡察的重要内容，作为考核评价领导班子成员特别是“一把手”的重要依据，适时开展检查和评估，贯彻落实情况要及时上报国家局党组。

中共国家邮政局党组

2018年12月7日

(此件主动公开)

